



SENADO

SAMUN XV



SAMUN XV

UNITED IN VISION *Leading a* MISSION



Cartas de los Presidentes	2
Introducción al Senado de la República de Colombia	3
Tema A: Proyecto de ley para la legalización y regulación del cannabis y la cocaína en Colombia	4
Conceptos claves	4
Introducción al tema	5
Situación actual	6
Preguntas guía	8
Tema B: Infiltración de economías ilegales y corrupción en los procesos electorales y el financiamiento político en Colombia	9
Conceptos claves	9
Introducción al tema	10
Situación actual	11
Preguntas guía	12



SAMUN XV

UNITED IN VISION *Leading a* MISSION



Cartas de los Presidentes

Carta presidenta Ternera

“Los grandes líderes no crean seguidores, crean más líderes.” — Tom Peters

Estimados delegados,

Es un honor darles la bienvenida al comité del Senado de la República de Colombia. Mi nombre es Luciana Ternera y junto a Paolo Del Vecchio, seremos sus presidentes en este honorable comité. Este espacio no solo será un lugar para debatir ideas, sino también una oportunidad para ejercer liderazgo, cuestionar, negociar y comprender la responsabilidad que implica tomar decisiones en una democracia.

Para mí, este comité tiene un significado especial. Después de muchos modelos, este será mi último SAMUN, lo que inevitablemente trae un poco de nostalgia. Sin embargo, también me llena de emoción saber que muchos de ustedes serán quienes continúen construyendo estos espacios.

Queremos que sepan que cuentan con nosotros durante todo este proceso; tanto Paolo como yo estaremos atentos a cualquier duda o inquietud antes y durante el modelo, y siempre podrán acercarse a nosotros si necesitan orientación. Estamos muy emocionados por ver el nivel de debate que traerán a este espacio y por acompañarlos en esta experiencia.



SAMUN XV

UNITED IN VISION *Leading a* MISSION



Les deseamos el mayor de los éxitos,

Luciana Ternera Boneth

Carta Presidente Del Vecchio

Estimados delegados,

Reciban un cordial saludo por parte de la mesa directiva del Senado de La República. Es para nosotros un honor darles la bienvenida a este honorable comité, un espacio en el que tenemos las más altas expectativas respecto al debate, el aprendizaje y al crecimiento que juntos experimentaremos en este maravilloso ejercicio que tanto apreciamos.

Somos Paolo Del Vecchio y Luciana Ternera, presidentes de este comité, y nos entusiasma profundamente acompañarlos y guiarlos en esta experiencia. Esperamos de ustedes compromiso, preparación y sobre todo, disposición para escuchar, aprender y defender sus ideas con un profundo e incondicional respeto por el otro.

Este comité se distingue por su cercanía y trascendencia en nuestro día a día y nuestro país, lo cual lo convierte en un escenario ideal para poner en práctica su capacidad de análisis crítico y trabajo en equipo.

Queremos que sepan que cuentan con nosotros antes y durante el modelo para resolver dudas, orientarlos y apoyarlos en todo lo que necesiten. Nunca duden en preguntar ni en cuestionar



SAMUN XV

UNITED IN VISION *Leading a* MISSION



cualquier aspecto, porque más que sus presidentes, seremos sus guías en esta maravillosa y enriquecedora experiencia. Estamos seguros de que juntos lograremos un debate memorable.

Con toda nuestra disposición,

Paolo Raffaele Del Vecchio



SAMUN XV

UNITED IN VISION *Leading a* MISSION



Introducción al Senado de la República de Colombia

El Senado de la República de Colombia es una de las dos cámaras que conforman el Congreso de la República, junto con la Cámara de Representantes. Su origen se remonta a los primeros congresos de la República en el siglo XIX, y en su forma actual fue consolidado por la Constitución Política de 1991 como la cámara alta del poder legislativo. Está conformado por senadores elegidos por voto popular en circunscripción nacional y tiene como función principal representar a la nación en su conjunto. El Senado participa en la elaboración, modificación y aprobación de las leyes, así como en el ejercicio del control político sobre el Gobierno Nacional, siendo una institución fundamental dentro del sistema democrático colombiano.

En la historia de la nación, el Senado ha tenido un rol fundamental en los procesos políticos, constitucionales y sociales más importantes. Ha sido el lugar de debates fundamentales, como la creación de leyes, la aprobación de tratados internacionales y las reformas constitucionales, que han cambiado el sistema político y social de Colombia. El Senado ha sido un espacio crucial para la confrontación democrática de ideas desde los procesos de construcción del Estado en el siglo XIX hasta las reformas contemporáneas, al reflejar las tensiones, los cambios y las exigencias de la sociedad colombiana.



SAMUN XV

UNITED IN VISION *Leading a MISSION*



El Senado desempeña un papel estratégico en el escenario actual ante los retos contemporáneos que enfrenta el país. En su agenda legislativa, asuntos como la protección de los derechos humanos, el desarrollo económico, la reforma a la política de drogas, la lucha contra la corrupción y la puesta en marcha de acuerdos de paz son cuestiones preponderantes. En este contexto, el Senado es un espacio crucial para debatir sobre política y formular políticas públicas que tienen un impacto directo en la actualidad y el futuro de Colombia.

Tema A: Proyecto de ley para la legalización y regulación del cannabis y la cocaína en Colombia

Conceptos claves

1. **Legalización:** Proceso mediante el cual una actividad previamente ilegal pasa a ser permitida por la ley bajo ciertas condiciones.
2. **Regulación estatal:** Control y supervisión por parte del Estado sobre la producción, distribución, venta y consumo de una sustancia.
3. **Sustancias psicoactivas:** Sustancias que afectan el sistema nervioso central y pueden alterar la percepción, el estado de ánimo o el comportamiento.
4. **Política de drogas:** Conjunto de estrategias, leyes y programas que un Estado implementa para enfrentar la producción, consumo y tráfico de drogas.
5. **Narcotráfico:** Producción y comercialización ilegal de drogas, generalmente controlada por organizaciones criminales.



SAMUN XV

UNITED IN VISION *Leading a* MISSION



6. **Salud pública:** Área enfocada en proteger y mejorar la salud de la población mediante políticas, prevención y control de riesgos.
7. **Reducción de daños:** Enfoque que busca disminuir los efectos negativos del consumo de drogas sin necesariamente eliminarlo por completo.
8. **Economía ilícita:** Actividades económicas que operan fuera del marco legal y no contribuyen al sistema formal del Estado.

Introducción al tema

La discusión sobre la legalización y regulación de sustancias psicoactivas se ha vuelto uno de los debates más importantes y polémicos dentro de la política pública a escala mundial.

Muchos países han empezado a cuestionar los resultados de las políticas tradicionales basadas en la prohibición durante las últimas décadas, pues creen que no han conseguido erradicar el consumo y el tráfico, y que, en gran medida, han ayudado a afianzar mercados ilegales y organizaciones delictivas. Como consecuencia, han aparecido modelos alternativos que intentan pasar al Estado el control de estas sustancias a través de sistemas reguladores.

Este debate no se restringe solamente a cuestiones jurídicas; también abarca dimensiones de tipo social, económica, sanitaria y de seguridad. La regulación plantea interrogantes acerca de cómo el Estado controla los mercados, protege la salud pública, minimiza los daños y respeta los derechos de cada individuo. Al mismo tiempo, también suscita inquietudes vinculadas con



SAMUN XV

UNITED IN VISION *Leading a* MISSION



el posible incremento del consumo, las consecuencias en las poblaciones vulnerables y la repercusión cultural de normalizar algunas sustancias.

En el caso de Colombia, este debate adquiere una importancia especial debido a su historia como uno de los países más afectados por el narcotráfico.

El modo de vida política, económica y social del país ha sido fuertemente afectado por la violencia vinculada con la producción y el tráfico ilícito de drogas. Por lo tanto, la sugerencia de regular y legalizar el cannabis y la cocaína es un cambio radical en el enfoque tradicional, que invita a los senadores a reflexionar si un modelo regulado podría proporcionar mejores resultados que la prohibición en términos de seguridad, desarrollo y control estatal.

Como objetivo no solo es modificar el marco legal, sino también reconsiderar la manera en que el Estado aborda el fenómeno de las drogas. Los senadores tendrán que examinar si la regulación tiene el potencial de ser un instrumento para hacer más débiles las economías ilegales, robustecer las instituciones y fomentar una perspectiva más completa que una a la seguridad, la salud pública y el desarrollo social.

Situación actual

Colombia, hoy por hoy, sostiene un marco jurídico que mezcla aspectos de despenalización parcial, prohibición y regulación escasa. En cuanto al cannabis, el país ha progresado en su regulación para usos industriales y medicinales, autorizando su producción y venta mediante



SAMUN XV

UNITED IN VISION *Leading a* MISSION



licencias concedidas por el Estado. A pesar de que se han emitido sentencias judiciales y normas que han despenalizado el porte de pequeñas cantidades para uso personal, el consumo recreativo del cannabis no ha sido completamente legalizado, lo cual ha creado un panorama legal complicado y, en ciertos casos, incierto.

Esta circunstancia ha dado lugar a intensos debates, continuos, tanto en el seno del Congreso como en la opinión pública con respecto a si el modelo en vigor es suficiente para contener el mercado ilegal de cannabis, o si por el contrario, por el contrario la legalización daría lugar a un mejor control del mismo por parte del Estado, generando así más beneficio fiscal y reduciendo el mercado clandestino y no se ha logrado avanzar con seriedad en contar con un sistema regulador del cultivo, transformación, distribución y venta de cannabis para uso recreativo.

En cuanto a la cocaína la situación es más difícil; su cultivo, transformación y venta son completamente ilícitas y forman parte del narcotráfico, así como del financiamiento de grupos armados y de las redes criminales transnacionales; la economía de la hoja de coca ha estado muy contrastada directamente con la violencia, el desplazamiento forzado de personas, la deforestación y la debilidad institucional en las regiones del país de gran afectación. Al cabo de varias décadas de esfuerzos en el control de la erradicación, la interdicción y la cooperación internacional, Colombia continúa siendo una de las principales productoras de hoja de coca y cocaína a nivel mundial.



SAMUN XV

UNITED IN VISION *Leading a* MISSION



La postura tradicional ha estado centrada en la represión, la erradicación forzada y hasta la criminalización, lo que ha dado lugar a resultados poco claros e incluso negativos para las comunidades rurales que dependen económicamente de los cultivos ilícitos. Todo ello ha hecho que sectores de la política, academia y sociedad expresen la necesidad de pensar alternativas que por supuesto también contemplen la regulación del cannabis y la cocaína como una opción más para erradicar el poder del narcotráfico y la economía ilegal, para pasarlas a actividades reguladas y controladas por el Estado.

Por lo tanto, el proyecto de ley que permite la legalización y la regulación del cannabis y de la cocaína constituye un cambio estructural de la política de drogas en el país. Esta propuesta crea fuertes divisiones políticas: sectores que lo ven como la oportunidad deseada para salir de la violencia y lograr el control estatal y otros en los que hay temor debido a sus posibles efectos en la salud pública, la seguridad ciudadana o la imagen internacional de Colombia. En este sentido, el Senado se convierte en el escenario clave para discutir si este nuevo marco puede ofrecer alternativas más viables y sostenibles que las políticas tradicionales.



SAMUN XV

UNITED IN VISION *Leading a* MISSION



Preguntas guía

- ¿De qué manera la legalización y regulación podrían afectar el poder económico y territorial de los grupos criminales?
- ¿Qué riesgos y beneficios podría tener esta política para la salud pública en Colombia?
- ¿Cómo debería el Estado regular la producción, distribución y venta para evitar abusos o mercados paralelos?
- ¿Qué impacto tendría esta reforma en las relaciones internacionales de Colombia, especialmente con países que mantienen políticas prohibicionistas?
- ¿Podría esta política contribuir a la reducción de la violencia o generar nuevos desafíos de seguridad?
- ¿Qué papel deberían tener la educación, la prevención y la atención en salud dentro de un modelo regulado?
- ¿Cómo garantizar que esta reforma no aumente la desigualdad ni afecte de manera negativa a comunidades vulnerables?



SAMUN XV

UNITED IN VISION *Leading a* MISSION



Tema B: Infiltración de economías ilegales y corrupción en los procesos electorales y el financiamiento político en Colombia

Conceptos claves

1. **Corrupción política:** Uso del poder público para beneficio personal o indebido.
2. **Economías ilegales:** Actividades ilícitas que generan ingresos, como narcotráfico o minería ilegal.
3. **Financiamiento ilícito de campañas:** Ingreso de dinero ilegal o no reportado a campañas políticas.
4. **Procesos electorales:** Etapas mediante las cuales se eligen representantes (campaña, votación y resultados).
5. **Compra de votos:** Entrega de dinero o beneficios a cambio del voto.
6. **Captura del Estado:** Influencia de actores ilegales o privados sobre decisiones del gobierno.
7. **Transparencia electoral:** Garantía de elecciones justas, claras y verificables.
8. **Organismos de control:** Entidades que vigilan y sancionan irregularidades (como Fiscalía o CNE).
9. **Cientelismo:** Intercambio de favores o beneficios por apoyo político o votos.
10. **Impunidad:** Falta de sanción frente a actos ilegales o corruptos.



SAMUN XV

UNITED IN VISION *Leading a* MISSION



Introducción al tema

En Colombia, la transparencia de los procesos electorales ha sido un pilar fundamental para el fortalecimiento de la democracia. Sin embargo, a lo largo de los años, diversas investigaciones y denuncias han evidenciado la persistencia de prácticas corruptas que afectan la legitimidad de las elecciones. Entre estas, se destacan el financiamiento ilícito de campañas, la compra de votos y la influencia indebida de actores externos en la política.

Uno de los factores más preocupantes en este contexto es la infiltración de economías ilegales, especialmente aquellas relacionadas con el narcotráfico y otras actividades criminales, en el ámbito político. Estas organizaciones buscan influir en la elección de candidatos y en la toma de decisiones públicas con el fin de proteger sus intereses, garantizar impunidad y ampliar su control territorial. Esta situación representa un grave riesgo para la independencia de las instituciones y el funcionamiento del Estado de derecho.

Como consecuencia, se ha generado una creciente desconfianza ciudadana hacia el sistema político, así como cuestionamientos sobre la equidad y legitimidad de los procesos electorales. En este escenario, el Senado de la República enfrenta el desafío de analizar y proponer medidas que fortalezcan la transparencia, prevengan la corrupción y limiten la influencia de actores ilegales en la democracia colombiana, garantizando así un sistema electoral más justo, confiable y representativo.



SAMUN XV

UNITED IN VISION *Leading a* MISSION



Situación actual

En los últimos años, el sistema electoral colombiano ha estado bajo constante observación debido a fallas en los mecanismos de control del financiamiento político. A pesar de la existencia de límites legales y requisitos de reporte, persisten dificultades para verificar de manera efectiva el origen de los recursos utilizados en campañas. La falta de herramientas de monitoreo en tiempo real y la dependencia de reportes entregados por los mismos candidatos han generado vacíos que pueden ser aprovechados para ocultar ingresos irregulares.

A nivel territorial, la situación presenta mayores desafíos en zonas donde el Estado tiene una presencia limitada. En estas regiones, la combinación de pobreza, falta de institucionalidad y presencia de economías ilegales crea condiciones propicias para prácticas como la compra de votos y la presión sobre los electores. Esto no solo afecta la libertad del voto, sino que también condiciona la representación política desde su origen.

Otro elemento relevante es la debilidad en la aplicación de sanciones. Aunque existen investigaciones y denuncias, muchos procesos avanzan lentamente o no concluyen con consecuencias claras, lo que reduce el efecto disuasivo de las normas. Esta situación contribuye a una percepción de baja efectividad del sistema de control, en la que las reglas existen, pero no siempre se hacen cumplir de manera rigurosa.



SAMUN XV

UNITED IN VISION *Leading a* MISSION



Finalmente, el uso de nuevas estrategias de campaña, especialmente a través de redes sociales y plataformas digitales, ha abierto un nuevo frente de riesgo. La dificultad para rastrear el origen de la financiación en estos espacios y la posible difusión de información engañosa o no regulada representan retos adicionales para la transparencia electoral. En conjunto, estos factores reflejan un escenario en el que, más allá de la existencia de normas, el principal desafío radica en su implementación efectiva y en la capacidad del Estado para adaptarse a nuevas dinámicas políticas y tecnológicas.

Preguntas guía

- ¿Qué tan efectivos son los mecanismos actuales para controlar el financiamiento de campañas políticas en Colombia?
- ¿Qué reformas podrían implementarse para prevenir el ingreso de recursos provenientes de economías ilegales en la política?
- ¿Las sanciones actuales frente a la corrupción electoral son suficientes o deberían endurecerse?
- ¿Cómo garantizar que las normas existentes se apliquen de manera efectiva y oportuna?
- ¿Qué papel deben desempeñar los organismos de control en la supervisión de los procesos electorales? ¿Es necesaria una reforma institucional?



SAMUN XV

UNITED IN VISION *Leading a* MISSION



- ¿Cómo enfrentar la influencia de actores ilegales en regiones con débil presencia del Estado?
- ¿Debería el Estado regular más estrictamente el uso de redes sociales y plataformas digitales en campañas políticas?
- ¿Qué medidas pueden adoptarse para fortalecer la confianza ciudadana en el sistema electoral?

COLEGIO BILINGUE SANTA MARTA MODEL OF UNITED NATIONS



SAMUN XV